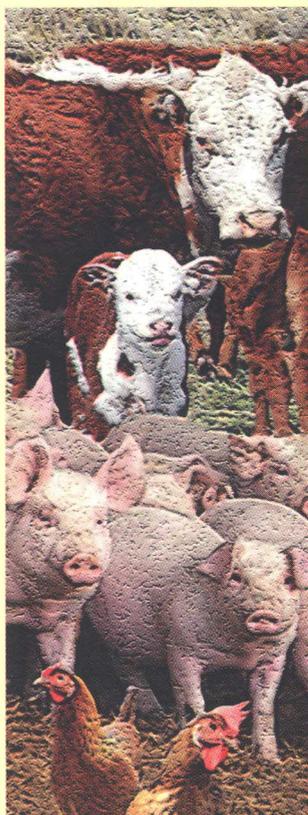
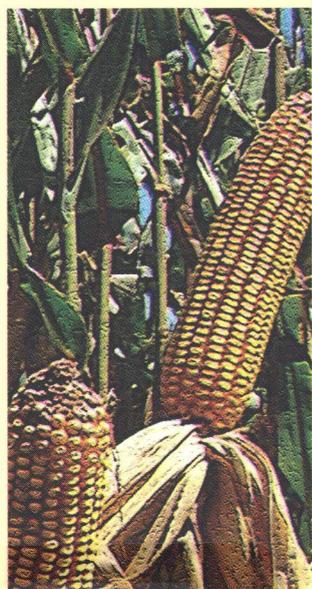


# La crisis alimentaria mundial

## Impacto sobre el campo mexicano

Blanca Rubio  
*Coordinadora*



UNAM



48451

DE INVESTIGACIONES SOCIALES

 **Políticas  
Públicas**  
SERIE



 dgapra

Miguel Ángel  
  
Porrúa

# La crisis alimentaria mundial

## Impacto sobre el campo mexicano

Blanca Rubio  
*Coordinadora*



dgapa

Miguel Ángel  
Porrúa

Esta investigación, arbitrada por pares académicos,  
se privilegia con el aval de la institución coeditora.

HD9014  
R83

La crisis alimentaria mundial : impacto sobre el campo mexicano  
/ coord. Blanca Rubio -- México : Instituto de  
Investigaciones Sociales, UNAM : Miguel Ángel Porrúa,  
2013.  
304 p.

ISBN 978-607-02-4018-8

1.-Industria alimentaria – México. 2.- Costo y nivel de vida  
– México. I.-Rubio, Blanca.

Este libro fue sometido a un proceso de dictaminación, por académicos externos al Instituto, de acuerdo con las normas establecidas por el Consejo Editorial de las Colecciones de Libros del Instituto de Investigaciones Sociales de la Universidad Nacional Autónoma de México.

Primera edición, enero del año 2013

D.R. © 2013

UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO  
INSTITUTO DE INVESTIGACIONES SOCIALES

Investigación realizada gracias al Programa UNAM-DGAPA-PAPIIT,  
Proyecto IN 307109 “La crisis alimentaria mundial: impacto  
sobre el campo mexicano”.

D.R. © 2013

Por características tipográficas y de diseño editorial  
MIGUEL ÁNGEL PORRÚA, librero-editor

Derechos reservados conforme a la ley

ISBN 978-607-401-683-3 MAP

ISBN 978-607-02-4018-8 UNAM

Coordinación editorial: Berenise Hernández Alanís

Cuidado de la edición: Lili Buj Niles

Queda prohibida la reproducción parcial o total, directa o indirecta del contenido de la presente obra, sin contar previamente con la autorización expresa y por escrito de los editores, en términos de lo así previsto por la *Ley Federal del Derecho de Autor* y, en su caso, por los tratados internacionales aplicables.

IMPRESO EN MÉXICO



PRINTED IN MEXICO

LIBRO IMPRESO SOBRE PAPEL DE FABRICACIÓN ECOLÓGICA CON BUEK A 80 GRAMOS  
WWW.MAPORRUA.COM.MX  
Amargura 4, San Ángel, Álvaro Obregón, 01000 México, D.F.

INTRODUCCIÓN	
<i>Blanca Rubio</i> . . . . .	5
LA CRISIS ALIMENTARIA EN EL CORAZÓN DE LA CRISIS CAPITALISTA MUNDIAL	
<i>Blanca Rubio</i> . . . . .	11
Introducción . . . . .	11
Las contradicciones del modelo neoliberal:	
el origen de la crisis . . . . .	13
La financierización de las <i>commodities</i> : el principio . . . . .	17
La crisis alimentaria . . . . .	22
La crisis financiera y productiva . . . . .	31
La trayectoria de la crisis alimentaria . . . . .	34
La crisis alimentaria:	
impacto sobre los productores . . . . .	37
La reestructuración agroalimentaria mundial . . . . .	42
Fuentes consultadas . . . . .	48
LA CRISIS ALIMENTARIA EN MÉXICO	
<i>Blanca Rubio</i> . . . . .	53
Introducción . . . . .	53
Los antecedentes de la crisis alimentaria (1982-2006) . . . . .	54
Los efectos de la crisis alimentaria	
en el sector agropecuario . . . . .	61
A manera de conclusión . . . . .	81
Fuentes consultadas . . . . .	82
LA CRISIS ALIMENTARIA Y LOS BIOCOMBUSTIBLES EN MÉXICO	
<i>Michelle Chauvet, Rosa Luz González Aguirre</i> . . . . .	85
Introducción . . . . .	85
El auge de los biocombustibles y la actual relación agricultura-industria . . . . .	86

Los biocombustibles de primera generación y su relación con la crisis alimentaria . . . . .	90
México. Los actores que impulsan los biocombustibles: sus argumentos y estrategias. . . . .	98
Reciclaje de aceite: el caso del Distrito Federal . . . . .	108
La formulación de políticas para la producción de biocombustibles en el país . . . . .	108
Marco regulatorio . . . . .	110
Comisión Intersecretarial de los Bioenergéticos en México . . . . .	111
Reglamento de la Ley de Promoción y Desarrollo de los Bioenergéticos . . . . .	111
Conclusiones . . . . .	113
Fuentes consultadas . . . . .	114

#### LA CRISIS ALIMENTARIA Y SU IMPACTO

##### EN MÉXICO: EL MAÍZ

<i>Kirsten Appendini, Ma. Guadalupe Quijada</i> . . . . .	119
Introducción: la seguridad alimentaria en México . . . . .	119
Reestructuración de la cadena: los nuevos actores . . . . .	121
La oferta de maíz: producción nacional e importación. . . . .	123
Los actores en la comercialización y en la industria . . . . .	129
La "crisis de la tortilla" y la crisis alimentaria global . . . . .	131
Las políticas para enfrentar el alza del precio de las tortillas . . . . .	135
Las estrategias de los hogares: el caso de los hogares rurales en el Valle de Toluca. . . . .	138
Características productivas y de consumo de hogares en cinco ejidos del Distrito de Desarrollo Rural Atlacomulco . . . . .	141
Conclusiones . . . . .	146
Fuentes consultadas . . . . .	147

## EXPLOTACIÓN NEOLIBERAL DEL CAMPESINO CAFETALERO

## Y DETERIORO ALIMENTARIO

<i>Aurora Cristina Martínez</i> . . . . .	151
Introducción . . . . .	151
Crisis cafetalera . . . . .	152
Situación alimentaria . . . . .	158
Reestructuración productiva . . . . .	161
Marginación en las localidades cafetaleras . . . . .	164
Casos en una región veracruzana . . . . .	166
Los mecanismos de explotación identificados . . . . .	175
Consideraciones finales . . . . .	177
Conclusión . . . . .	178
Fuentes consultadas . . . . .	178

## LOS CAFICULTORES Y EL MAÍZ.

## LA RACIONALIDAD SOCIOECONÓMICA DE LOS

## CAMPESINOS PRODUCTORES DE CAFÉ Y SUS

## RESPUESTAS A LA CRISIS ALIMENTARIA

<i>Armando Bartra, Rosario Cobo, Lorena Paz Paredes</i> . . . . .	187
Prolegómenos . . . . .	187
El contexto regional. . . . .	193
La importancia de estar organizados . . . . .	197
¿Cafecultores a secas o campesinos polifónicos? . . . . .	199
De rentista a caficultor:	
el manejo orgánico de la huerta . . . . .	205
Buenos precios, malos tiempos . . . . .	207
Migración y astringencia laboral . . . . .	212
Crisis alimentaria: estrategias de producción,	
estrategias de consumo . . . . .	215
Fuentes consultadas . . . . .	220

## IMPACTO DE LA CRISIS ALIMENTARIA

## EN LA GANADERÍA PRODUCTORA DE CARNE

<i>Beatriz A. Cavallotti V.</i> . . . . .	225
Introducción . . . . .	225
Contexto internacional: principales países productores	
y consumidores de productos cárnicos . . . . .	226

Producción y consumo de carne en México.	
Principales tendencias e impacto	
de la crisis alimentaria . . . . .	231
La porcicultura . . . . .	237
Ganadería bovina y producción de carne . . . . .	241
Los granos y las oleaginosas	
para la alimentación animal. . . . .	246
Los subsidios dirigidos	
a las grandes empresas. . . . .	250
Reflexiones finales . . . . .	251
Fuentes consultadas . . . . .	253
PROTESTA RURAL Y CRISIS ALIMENTARIA EN CHIHUAHUA (2007-2010)	
<i>Víctor M. Quintana S.</i> . . . . .	255
Introducción . . . . .	255
Contexto y coyuntura. . . . .	257
El <i>navegar</i> de las organizaciones rurales	
chihuahuenses 2007-2010 . . . . .	267
Una protesta que desnuda	
la política maicera del gobierno . . . . .	284
Crisis alimentaria y movilizaciones rurales:	
algunos hallazgos para el caso Chihuahua. . . . .	288
Para concluir . . . . .	294
Fuentes consultadas . . . . .	295

## Introducción



*Tened presente el hambre.*  
MIGUEL HERNÁNDEZ

En enero de 2011, los precios de los alimentos alcanzaron índices cercanos a los niveles registrados en 2008. Este hecho fue el detonante de las revueltas sociales que destituyeron a los gobernantes de Túnez y Egipto, las cuales generaron desestabilización; además, la región del norte de África (Argelia, Jordania y Yemen), se puso al rojo vivo, entre otros factores, por la situación alimentaria.

Inmediatamente, los organismos multilaterales como el FMI y el Banco Mundial, así como aquellos especializados en agricultura, como la FAO, alertaron al mundo sobre la aparición de "otra" crisis alimentaria similar a la que estalló en la primavera del 2008, la cual llevó también a levantamientos en varias partes del mundo, así como a la destitución del primer ministro de Haití.

El jinete del apocalipsis volvía a azotar al mundo en un lapso de apenas dos años, sin que se hubieran construido medidas para atemperar los efectos de la carestía, en un escenario en el cual 72 por ciento de los países son deficitarios en alimentos.

Se había considerado a la crisis alimentaria como un fenómeno coyuntural, reducido al incremento pico de los precios, sin entender que forma parte estructural de la crisis actual y, por tanto, es consustancial a la transición de fase que enfrenta el capitalismo mundial.

En el presente libro pretendemos demostrar que la crisis alimentaria se encuentra íntimamente imbricada en las crisis productiva, energética y financiera, por lo que solo se resolverá cuando el declinante modelo neoliberal sea sustituido por otro, al mismo tiempo que se establezca la pugna por la hegemonía mundial que está en proceso.

No se trata de dos crisis alimentarias más las que puedan aparecer. La crisis involucra procesos más profundos que el alza pico de los precios, en tanto expresa la fractura de una forma particular de dominio que se está

resquebrajando y constituye, a su vez, la partera de un modelo agroalimentario que está por germinar.

Así, la crisis alimentaria tiende a prolongarse en el mediano plazo, por lo que resulta fundamental desentrañar su naturaleza profunda, al igual que los efectos que despliega en el campo nacional.

En este contexto, el objetivo del libro consiste en analizar los orígenes mundiales y nacionales de la crisis alimentaria, el papel de los agrocombustibles en este proceso, así como el impacto de la crisis en los productores rurales de México, en particular aquellos orientados al maíz, café comercial y orgánico, carne de res, cerdo y aves, así como la respuesta que han impulsado las organizaciones campesinas, en particular en el estado de Chihuahua, ante el encarecimiento de los insumos y el establecimiento de precios inferiores a los internacionales.

El neoliberalismo desestructuró las unidades de un amplio grupo de agricultores, al tiempo que privilegió a una reducida élite como los productores comerciales del país. Esto generó una situación perversa, según la cual el aumento de precios no solo no beneficia, sino que perjudica a la mayor parte de los productores, hecho que refleja el nivel de devastación que ha enfrentado el campo, esencialmente a partir de la firma del Tratado de Libre Comercio con Estados Unidos y Canadá.

Desde esta perspectiva, la presente investigación analiza un conjunto de estudios de caso en Atlacomulco, Estado de México; Coatepec, Veracruz; La Fraylesca, Chiapas; Michoacán y Chihuahua, lugares en los cuales se llevó a cabo trabajo de campo para indagar el impacto de la crisis alimentaria en los productores rurales.

Al partir de un amplio contexto que indaga sobre las causas estructurales de la crisis alimentaria en los planos mundial y nacional, se despliegan los estudios particulares con el fin de brindar una visión integral, aunque no exhaustiva, sobre este fenómeno reciente que tiende a transformar la situación rural del país.

En el primer capítulo, Blanca Rubio aborda las causas estructurales de la crisis alimentaria mundial con el fin de entender su desarrollo y el papel que desempeña en la crisis capitalista mundial. Para esta autora, el elemento inédito que ha ocurrido en la crisis actual, lo constituye la financiarización de los alimentos, hecho que coloca a la crisis alimentaria en el núcleo duro de la crisis capitalista mundial.

La autora señala, además, que la crisis alimentaria constituye el parteaguas de una nueva relación industria-agricultura que está emergiendo y plantea que los alimentos constituyen hoy un arma en la lucha por la

hegemonía, la cual ha enfrentado a Estados Unidos contra China, India y los países petroleros, hecho que tiende a transformar la geopolítica alimentaria mundial.

En el segundo capítulo, la misma autora escribe el texto: “La crisis alimentaria en México”. En él analiza el impacto de la crisis alimentaria en nuestro país, con el fin de brindar un contexto general a los estudios particulares que componen el libro. Para ello, aborda el impacto del neoliberalismo en el campo como un antecedente de la crisis alimentaria. Señala que debido a la debilidad estructural a la que fue sometido el campo mexicano, la crisis alimentaria agudizó las contradicciones que se habían gestado en él: elevó la dependencia alimentaria en un ámbito devaluatorio del peso, al tiempo que agudizó la desestructuración de las unidades productivas e intensificó el hambre y la desnutrición entre la población rural más pobre.

De manera sorpresiva, la crisis generó el aumento de la producción de granos de 2008 a 2009, como resultado del aumento de los precios, pero en cuanto estos declinaron, la producción volvió a bajar. Esto demuestra, según la autora, que el campo tiene capacidad para recuperar la autosuficiencia alimentaria en condiciones de rentabilidad productiva.

Por otra parte, señala que la política del gobierno ante la crisis consistió en impulsar medidas de corto plazo que dejaron intactos los factores que la ocasionaron. Toda vez que no se impulsó un plan integral, el país se encuentra en una situación de fragilidad ante la nueva escalada de precios ocurrida en 2011.

Michelle Chauvet y Rosa Luz González escriben el tercer capítulo: “La crisis alimentaria y los biocombustibles en México”. En él, las autoras presentan el marco tecnológico y social sobre el desarrollo de los biocombustibles en el ámbito mundial, así como el debate actual en torno a su viabilidad e impacto socioambiental. Asimismo, realizan un análisis acerca de los proyectos que se han desarrollado en México para la producción de biocombustibles: el maíz para etanol, la palma de aceite, la jatropha y las algas verdeazuladas para la producción de biodiésel.

En el capítulo se analiza el caso de la construcción de una planta para producir etanol con maíz en Sinaloa, la cual no se echó a andar debido a la presión social que se opuso a que se use el grano para producir un energético. En este contexto, las autoras se preguntan acerca de las causas por las cuales, el desarrollo de los biocombustibles en México ha alcanzado un nivel incipiente en relación con otros países. Proponen la hipótesis de la existencia de fuertes intereses en Pemex a quienes no les conviene la sustitución del hidrocarburo. En esta línea de interpretación, los proyectos que han avanzado son los que generan biodiésel y tienen un perfil orientado a la exportación.

Las autoras analizan también las distintas políticas y el marco legislativo que se ha desarrollado en México para la generación de biocombustibles, y concluyen que no ha existido una política integral, por lo que su desarrollo comercial traería consecuencias desafortunadas para el campo mexicano.

El cuarto capítulo se intitula “La crisis alimentaria y su impacto en México: el maíz”, escrito por Kirsten Appendini y María Guadalupe Quijada. En él, las autoras analizan la cadena maíz-tortilla, partiendo de un estudio histórico desde la fase de la intervención estatal; el impulso de la apertura comercial en el neoliberalismo y la etapa de la llamada “crisis de la tortilla”, para posteriormente abordar la crisis alimentaria.

Appendini y Quijada sostienen que la crisis, tanto de la tortilla como la alimentaria, fueron enfrentadas por el gobierno a través de apuntalar al sector de los grandes productores de maíz en riego, especialmente en Sinaloa, así como a las grandes empresas agroalimentarias que participan en la distribución del maíz. A los pequeños productores les incrementó en 120 pesos el subsidio proveniente del Programa Oportunidades. A través de un estudio de caso en el Distrito Rural de Atlacomulco, Estado de México, las autoras señalan que los pequeños productores se han refugiado en la producción para el autoconsumo ante la falta de apoyos y la mejor calidad de la tortilla que obtienen de su propia producción.

En el capítulo quinto, Cristina Martínez aporta el texto “Explotación neoliberal del campesino cafetalero y deterioro alimentario”. En dicho apartado, la autora analiza, en el marco del neoliberalismo, la situación del café como un cultivo que ha perdido importancia en el desarrollo económico del país. Aborda la situación de los pequeños productores cafetaleros de Coatepec en Veracruz, para indagar cómo les ha afectado el aumento del precio de los alimentos y de los costos que trajo consigo la crisis alimentaria. Llega a la conclusión de que, a pesar de que el precio del café se ha incrementado en los últimos ciclos a partir de 2006, los ingresos provenientes del cultivo del aromático no les alcanzan para sobrevivir. Aunque cultivan bienes de autoconsumo como maíz, frijol, chile, etcétera, no les alcanza para el consumo anual, por lo que tienen que comprarlos en el mercado. De esta forma, el aumento de los costos de producción y de los precios de la canasta básica de consumo, han anulado el aumento del precio del café y, en consecuencia, su situación se ha deteriorado.

En el sexto capítulo, Armando Bartra, Rosario Cobo y Lorena Paz Paredes escriben el texto “Los cafeticultores y el maíz. La racionalidad socioeconómica de los campesinos productores de café y sus respuestas a la crisis alimentaria”. Los autores realizan un estudio en la región de la Fraylesca

en Chiapas, en el contexto de una investigación más amplia sobre la racionalidad de la unidad socioeconómica campesina productora de café. Se abocan en especial a productores organizados para la producción de café orgánico, orientados a canales de comercio justo. Esta estrategia surgió como una respuesta a la crisis cafetalera y a la caída de los precios del aromático en el marco del retiro del Estado a través de la desaparición del Inmecafé. Los autores sostienen que las organizaciones enfrentan tiempos buenos cuando los precios son bajos, ya que el sobreprecio que ofrecen a sus agremiados las convierten en una opción viable. En cambio, cuando los precios del café suben, como en la etapa de la crisis alimentaria, los productores optan por vender a empresas o “coyotes”, que les ofrecen precios más altos, hecho que perjudica a la organización, pues se ve en apuros para cumplir con los compromisos establecidos.

Los autores concluyen que la crisis alimentaria tiene efectos dispares entre los productores, pues puede incidir en un aumento del precio de los bienes de consumo, de por sí encarecidos por la ubicación alejada de las comunidades, mientras los altos precios del café generan problemas organizativos. Sin embargo, estas son cuestiones menores en el marco de la especialización en un cultivo y la pérdida de la capacidad de abastecerse de alimentos producidos por ellos mismos.

En el capítulo siete, Beatriz Cavallotti presenta el texto “Impacto de la crisis alimentaria en la ganadería productora de carne”; en él, la autora aborda el papel que desempeña la crisis alimentaria en la ganadería tanto de res como de cerdo y de aves. Demuestra que la crisis afectó a las grandes empresas como Pilgrim’s debido al incremento de los costos y al declive de la demanda. Con base en un trabajo de campo realizado en Michoacán, la autora concluye que los grandes empresarios impulsaron estrategias para enfrentar la crisis, como bajar el precio pagado a sus proveedores (ganado en pie), o bien, en el caso del pollo, reducir el tamaño de las unidades. Otra estrategia consistió en transmitir el aumento de los costos, fundamentalmente de los granos, al consumidor final. Tal situación provocó el encarecimiento de los cárnicos, hecho que afectó a los consumidores de bajos ingresos. Por su parte, los pequeños productores que no pudieron enfrentar la crisis tuvieron que salir de la producción; por ello concluye que la crisis alimentaria ha fortalecido el proceso de concentración y centralización de capital en la ganadería.

En el capítulo ocho, Víctor Quintana escribe el ensayo “Protesta rural y crisis alimentaria en Chihuahua (2007-2010)”, donde analiza los movimientos que se han desplegado en Chihuahua en la etapa reciente. Movimientos

en contra de las altas tarifas de la Comisión Federal de Electricidad (CFE), por la renegociación del Tratado de Libre Comercio America Norte (TLCAN), contra la siembra de maíz transgénico, por el establecimiento de precios justos del maíz y contra la política excluyente del gobierno actual. Algunos de estos movimientos son locales y otros forman parte de movimientos nacionales, como la campaña "Sin maíz no hay país".

El autor sostiene que el movimiento campesino en Chihuahua ha sido vanguardia y punta de lanza en el ámbito nacional, no porque los campesinos de este estado sean más valientes o levantiscos, sino porque son más frágiles, debido a las condiciones de clima y suelo en el extremo estado norteño. Asimismo, señala que los campesinos no responden directamente a la crisis alimentaria, sino que el movimiento está mediado por una serie de situaciones previas que llevan a la movilización. Sin embargo, el Frente Democrático de Chihuahua constituye uno de los pocos movimientos nacionales que bajo la consigna "ni hambre para los consumidores, ni hambre para los productores" ha enfrentado los efectos directos de la crisis alimentaria.

Podemos concluir que el libro pretende aportar un conocimiento amplio y detallado sobre la crisis alimentaria, que permita encontrar alternativas incluyentes para los productores rurales en un marco de profundas transformaciones mundiales y nacionales. Intentamos rescatar las lecciones que ha brindado la crisis alimentaria, en particular la necesidad de fortalecer a la agricultura ante la incertidumbre alimentaria mundial que prevalece.

[Invierno de 2011]