

---

*Hacia una sociología de  
los desastres urbano*

---



---

FERNANDO PLIEGO CARRASCO

---

INSTITUTO DE INVESTIGACIONES SOCIALES  
UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO

INSTITUTO DE INVESTIGACIONES SOCIALES

HACIA UNA SOCIOLOGÍA  
DE LOS  
DESASTRES URBANOS:  
un balance del proceso de  
reconstrucción  
en la Ciudad de México

Copyright © 1994

ISBN: 968-36-3484-2

Instituto de Investigaciones Sociales  
Universidad Nacional Autónoma de México

Coordinación editorial: Sara Gordon R.

Cuidado de la edición: Marcela Pineda Camacho

IMPRESO EN MÉXICO

*A Bety y Daniel.  
A mis padres y hermanos.*

XX  
XVI  
XV  
XIV  
XIII  
XII  
XI  
X  
IX  
VIII  
VII  
VI  
V  
IV  
III  
II  
I

## ÍNDICE

Agradecimientos . . . . .	XV
Prólogo . . . . .	XVII
Presentación . . . . .	XXI

### CAPÍTULO I

PROBLEMAS DE INVESTIGACIÓN DE LOS DESASTRES NATURALES EN LA CIUDAD . . . . .	1
1. EL CONTEXTO TEÓRICO: ALCANCES Y LÍMITES . . . . .	2
2. LA DINÁMICA SOCIAL EN UN DESASTRE URBANO . . . . .	7
2.1 El punto de partida: los soportes físicos . . . . .	10
2.2 La definición social inicial: la estructura urbana . . . . .	12
a) <i>La estructura urbana como aglomeración social</i> . . . . .	13
b) <i>La especificidad de la estructura urbana</i> . . . . .	17
c) <i>El sistema de la vida cotidiana</i> . . . . .	21
2.3 La lucha por sobrevivir: los trabajos de emergencia . . . . .	24
a) <i>La movilización ciudadana</i> . . . . .	25
b) <i>El reflujó de la movilización</i> . . . . .	28

- 2.4 La reconstrucción: se define una nueva situación institucional . . . . . 29

## CAPÍTULO II

### LOS SISMOS DE LA CIUDAD DE MÉXICO Y EL ROMPIMIENTO DE LA COTIDIANEIDAD . . . . . 35

#### 1. LOS PREÁMBULOS DEL DESASTRE . . . . . 37

##### 1.1 Factores urbanos . . . . . 38

##### 1.2 Factores macroestructurales . . . . . 41

#### 2. EL DESASTRE: SUS EFECTOS INMEDIATOS . . . . . 43

##### 2.1 Los daños materiales y su efecto en la estructura urbana . . . . . 45

###### a) *La función de los soportes materiales* . . . . . 47

###### b) *El significado político de los soportes materiales* . . . . . 49

##### 2.2 La movilización ciudadana: surgimiento y ocaso . . . . . 50

###### a) *Origen y método de trabajo* . . . . . 51

###### b) *Los contrastes entre la sociedad civil y el Estado* . . . . . 53

###### c) *La solidaridad internacional* . . . . . 57

###### d) *El retroceso de la movilización* . . . . . 59

## CAPÍTULO III

### LOS ESFUERZOS POR RESTAURAR EL PASADO . . . . . 63

#### 1. EL COMITÉ METROPOLITANO DE RECONSTRUCCIÓN . . . . . 68

#### 2. EL PROGRAMA EMERGENTE DE VIVIENDA FASE I . . . . . 75

#### 3. LEGALIDAD Y CONFLICTOS LABORALES . . . . . 78

##### 3.1 Los locatarios del Mercado de Jamaica . . . . . 79

##### 3.2 Los trabajadores de los hospitales General y Juárez . . . . . 85

###### a) *Planes iniciales de reconstrucción* . . . . . 88

###### b) *Resistencia de los médicos a los programas de reorganización* . . . . . 90

###### c) *Implicaciones de la reapertura del Hospital General* . . . . . 92

## CAPÍTULO IV

### LOS PROTAGONISTAS DEL FUTURO . . . . . 97

#### 1. LOS ACTORES Y SUS CONTEXTOS . . . . . 98

##### 1.1 Las organizaciones independientes de pobladores . . . . . 99

###### a) *Antecedentes y políticas de reordenación urbana* . . . . . 102

###### b) *En defensa del arraigo* . . . . . 108

###### c) *La expropiación de predios* . . . . . 112

###### d) *De objetos a sujetos: la propuesta de participación democrática* . . . . . 115

###### e) *Los trabajos iniciales de reconstrucción democrática* . . . . . 117

##### 1.2 Los grupos solidarios . . . . . 120

###### a) *Origen y destinatarios sociales* . . . . . 120

###### b) *Fuentes de financiamiento de los grupos solidarios* . . . . . 122

###### c) *Orientación social y métodos de trabajo* . . . . . 123

##### 1.3 Las trabajadoras textiles . . . . . 124

###### a) *Las condiciones laborales* . . . . . 124

b) <i>La apología de los "charros"</i> . . . . .	127
c) <i>La propuesta de una reconstrucción laboral</i> . . . . .	128
d) <i>La imposibilidad de una concertación</i> . . . . .	131
e) <i>El Estado como promotor de la ilegalidad</i> . . . . .	133
2. DEBATES SOBRE LA RECONSTRUCCIÓN INDEPENDIENTE . . . . .	134
2.1 Autoconstrucción o vivienda terminada . . . . .	134
2.2 Vecindad o departamentos . . . . .	138
2.3 Donativos o recuperación de fondos . . . . .	140

## CAPÍTULO V

## CONFLICTOS Y CONCERTACIÓN . . . . . 143

1. LOS SISMOS Y LA TRILOGÍA POLÍTICA DE MÉXICO . . . . .	145
1.1 El quehacer autoritario . . . . .	145
a) <i>Corporativismo</i> . . . . .	145
b) <i>Burocratismo</i> . . . . .	148
c) <i>El estancamiento de la reconstrucción</i> . . . . .	150
1.2 La consulta popular . . . . .	151
1.3 La concertación democrática . . . . .	152
a) <i>Estado y grupos solidarios</i> . . . . .	155
b) <i>Estado-movimiento popular</i> . . . . .	158
2. LA RECONSTRUCCIÓN DE VIVIENDA . . . . .	163
2.1 Las acciones . . . . .	163
a) <i>Programa de Renovación Habitacional Popular</i> . . . . .	164
b) <i>Programa de Reconstrucción Democrática de Tlatelolco</i> . . . . .	166
c) <i>Programas de las asociaciones solidarias</i> . . . . .	172
i) <i>Cruz Roja Mexicana</i> . . . . .	173

ii) <i>Fundación para el Apoyo de la Comunidad, A. C.</i> . . . . .	174
iii) <i>Centro Cívico de Solidaridad</i> . . . . .	177
iv) <i>Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia</i> . . . . .	178
v) <i>Programa Metodista de Vivienda</i> . . . . .	179
vi) <i>Comité Ecuménico Mexicano para la Ayuda al Desarrollo, A. C.</i> . . . . .	180
2.2 Los límites de la Concertación . . . . .	181
a) <i>Programa Emergente de Vivienda Fase II</i> . . . . .	182
b) <i>La permanencia del sistema político</i> . . . . .	184
3. CONCLUSIONES Y PERSPECTIVAS . . . . .	186
BIBLIOGRAFÍA . . . . .	189